



## Proc. Administrativo 2- 099/2024

---

**De:** Alexandre J. - PGM-DCJ

**Para:** SF-DCL - Departamento de Compras e Licitações - A/C Nilce T.

**Data:** 22/03/2024 às 15:15:32

**Setores envolvidos:**

PGM-DCJ, SF-DCL

### Pregão 11-2024 - Proc. 35-2024 - RP Massa Asfáltica

—

**Alexandre Vanin Justo**  
ADVOGADO OAB/PR 45.942

**Anexos:**

Parecer\_Juridico\_Processo\_n\_35\_2024\_Registro\_de\_Precos\_n\_11\_2024\_Fase\_Interna.pdf



**MUNICÍPIO DE CÉU AZUL**  
**Estado do Paraná**  
**Procuradoria Geral do Município**

**PARECER JURÍDICO**

Processo Administrativo Licitatório nº 35/2024 – M.C.A.

Modalidade: Pregão Eletrônico Registro de Preços nº 11/2024.

Assunto: Registro de Preços de massa asfáltica CBUQ (CAP 50/70) usinada a quente, para aplicação a frio, para ser utilizada em restauração e manutenção de vias públicas, estocável por até 12 meses, entregue em sacas de 25 kg. (o registro de preços será pelo período de 12 meses).

**I - RELATÓRIO**

Trata-se de Processo de Licitação, preparado pelo Departamento De Compras, Licitações e Contratos, devidamente autuado, protocolado e numerado sob nº 035/2024, na modalidade de PREGÃO ELETRÔNICO, pelo tipo menor preço, cujo objeto é o Registro de Preços de massa asfáltica CBUQ (CAP 50/70) usinada a quente, para aplicação a frio, para ser utilizada em restauração e manutenção de vias públicas, estocável por até 12 meses, entregue em sacas de 25 kg, visando análise legal para submissão do certame à fase externa.

Instruem o processo: Indicação de recursos orçamentários com autorização para licitação assinada pelas autoridades competentes e Planilha quantitativa; Ato de designação de fiscal de contrato; Termo de Referência; Estudo Técnico Preliminar; Pesquisa de Preços; Edital e anexos assinados pelo Pregoeiro.

É o relatório.



**MUNICÍPIO DE CÉU AZUL**  
**Estado do Paraná**  
**Procuradoria Geral do Município**

**II – APRECIÇÃO JURÍDICA.**

A presente manifestação jurídica tem o escopo de assistir a autoridade assessorada no controle prévio de legalidade, conforme estabelece o artigo 53, I e II, da Lei nº 14.133, de 2021 (Nova Lei de Licitações e Contratos – NLLC):

Art. 53. Ao final da fase preparatória, o processo licitatório seguirá para o órgão de assessoramento jurídico da Administração, que realizará controle prévio de legalidade mediante análise jurídica da contratação.

§ 1º Na elaboração do parecer jurídico, o órgão de assessoramento jurídico da Administração deverá:

I - apreciar o processo licitatório conforme critérios objetivos prévios de atribuição de prioridade;

II - redigir sua manifestação em linguagem simples e compreensível e de forma clara e objetiva, com apreciação de todos os elementos indispensáveis à contratação e com exposição dos pressupostos de fato e de direito levados em consideração na análise jurídica;

Como se pode observar do dispositivo legal supra, o controle prévio de legalidade se dá em função do exercício da competência da análise jurídica da futura contratação, não abrangendo, portanto, os demais aspectos envolvidos, como os de natureza técnica, mercadológica ou de conveniência e oportunidade.

De fato, presume-se que as especificações técnicas contidas no presente processo, inclusive quanto ao detalhamento do objeto da contratação, suas características, requisitos e avaliação do preço estimado, tenham sido regularmente determinadas pelo setor competente do órgão, com base em parâmetros técnicos objetivos, para a melhor consecução do interesse público. O mesmo se pressupõe em relação ao exercício da competência discricionária pelo órgão assessorado, cujas decisões devem ser motivadas nos autos.



**MUNICÍPIO DE CÉU AZUL**  
**Estado do Paraná**  
**Procuradoria Geral do Município**

De outro lado, cabe esclarecer que não é papel do órgão de assessoramento jurídico exercer a auditoria quanto à competência de cada agente público para a prática de atos administrativos, nem de atos já praticados. Incumbe, isto sim, a cada um destes observar se os seus atos estão dentro do seu espectro de competências.

Finalmente, deve-se salientar que determinadas observações são feitas sem caráter vinculativo, mas em prol da segurança da própria autoridade assessorada a quem incumbe, dentro da margem de discricionariedade que lhe é conferida pela lei, avaliar e acatar, ou não, tais ponderações. Não obstante, as questões relacionadas à legalidade serão apontadas para fins de sua correção. O seguimento do processo sem a observância destes apontamentos será de responsabilidade exclusiva da Administração.

### **III – DESIGNAÇÃO DE AGENTES PÚBLICOS**

Os artigos 7º e 8º da Lei nº 14.133, de 2021, c/c art. 6º e 23 do Decreto Municipal nº 7.072/23 tratam da designação dos agentes públicos para desempenho das funções essenciais à execução da lei.

No caso concreto, os documentos que integram o planejamento da contratação apontam para o atendimento às regras citadas acima.

### **IV – ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR - ETP**



**MUNICÍPIO DE CÉU AZUL**  
**Estado do Paraná**  
**Procuradoria Geral do Município**

No presente caso, os servidores da área técnica e requisitante elaboraram o estudo técnico preliminar. Apesar de se tratar de documento extremamente técnico, cuja avaliação cabe, em última instância, ao próprio órgão assistido, ele aparentemente contém as previsões necessárias, relacionadas no art. 18, §1º, da Lei nº 14.133, de 2021.

**V – ORÇAMENTO ESTIMADO E PESQUISA DE PREÇOS**

O valor previamente estimado da contratação deve refletir a utilização combinada dos parâmetros previstos no art. 23 § 1º da NLLC c/c artigos 28 a 41 do Decreto Municipal nº 7.072/23.

**VI – TERMO DE REFERÊNCIA**

O termo de Referência deve contemplar as exigências do art. 6º, XXIII da lei 14133/2021. Observa-se nos autos que o mesmo reúne os requisitos exigidos nos instrumentos da espécie.

**VII – MINUTA DE EDITAL E DE CONTRATO**

Constata-se que as minutas do edital e contrato atendem aos requisitos mínimos dos art. 25 e incisos, e art. 92 e incisos da Lei nº 14133/2021, com a separação de lotes exclusivos para a participação de Microempresas e/ou Empresas de Pequeno Porte, conforme previsto no art. 48 incisos I e III da Lei Complementar nº 123/06, passível de contratação pelo Sistema de Registro de Preços, desde que atendidas as exigências do art. 82 da NLLC.



**MUNICÍPIO DE CÉU AZUL**  
**Estado do Paraná**  
**Procuradoria Geral do Município**

**VIII - PUBLICIDADE DO EDITAL E DO TERMO DO CONTRATO.**

Destacamos ainda que é obrigatória a divulgação e a manutenção do inteiro teor do edital de licitação e dos seus anexos e do termo de contrato no Portal Nacional de Contratações Públicas e a publicação de extrato do edital no Diário Oficial Do Município e jornal de grande circulação, conforme determinam os art. 54, caput e §1º, e art. 94, respeitado o prazo mínimo do art. 55, todos da Lei nº 14.133, de 2021.

Igualmente, após a homologação do processo licitatório, é obrigatória a disponibilização no Portal Nacional de Contratações Públicas (PNCP) dos documentos elaborados na fase preparatória que porventura não tenham integrado o edital e seus anexos, conforme determina o art. 54, §3º, da Lei nº 14.133, de 2021.

**IX – CONCLUSÃO.**

Deste modo, nos limites da análise jurídica e excluídos os aspectos técnicos e o juízo de oportunidade e conveniência, opina-se pela possibilidade de prosseguimento do presente processo, desde que atendidas as ressalvas/recomendações contidas neste parecer.

É o Parecer, salvo melhor juízo.

Céu Azul/PR, 22 de março de 2024.

**ALEXANDRE VANIN JUSTO**  
PROCURADOR - OAB/PR Nº 45.942



## VERIFICAÇÃO DAS ASSINATURAS



Código para verificação: CEAF-D05F-3FA3-CE31

Este documento foi assinado digitalmente pelos seguintes signatários nas datas indicadas:



ALEXANDRE VANIN JUSTO (CPF 019.XXX.XXX-21) em 22/03/2024 15:16:09 (GMT-03:00)

Papel: Assinante

Emitido por: AC OAB G3 << AC Certisign G7 << Autoridade Certificadora Raiz Brasileira v5 (Assinatura ICP-Brasil)

Para verificar a validade das assinaturas, acesse a Central de Verificação por meio do link:

<https://ceuazul.1doc.com.br/verificacao/CEAF-D05F-3FA3-CE31>